

Mayo 2024

# Análisis de una Reforma Tributaria en Colombia

Simplificación del IVA y Reducción de Tarifas en Renta





# PROPUESTA DE REFORMA TRIBUTARIA EN COLOMBIA 2024

***Análisis de una Reforma Tributaria en Colombia:  
Simplificación del IVA y Reducción de Tarifas en  
Renta mediante la Implantación de un Sistema de  
Flat Tax***

**<sup>1</sup>Pedro Enrique  
Sarmiento Pérez**



---

Abogado de la Universidad de los Andes. Socio Director de Tax and Legal de Crowe.  
Investigador Tributario.

[www.crowe.com.co](http://www.crowe.com.co)



## Introducción

El sistema tributario colombiano se caracteriza por su complejidad y alta carga administrativa, lo que genera una serie de desafíos en términos de eficiencia, equidad y recaudación fiscal. En la actual coyuntura económica del país, caracterizada por una recuperación económica lenta, alta inflación, desempleo y evasión fiscal, es pertinente considerar una reforma tributaria que simplifique el sistema del Impuesto al Valor Agregado (IVA) y reduzca las tarifas para personas naturales y jurídicas. Este ensayo propone un análisis profundo de una reforma tributaria enfocada en estas áreas, evaluando sus ventajas y desventajas en el contexto económico actual de Colombia.



### Contexto económico actual

#### Inflación y Desempleo

En 2024, la inflación en Colombia alcanzó niveles del 13.12%, significativamente más alta que el 5.62% de 2021 y 9.23% de 2022. Este aumento ha erosionado el poder adquisitivo y ha incrementado los costos de bienes y servicios esenciales. La tasa de desempleo se mantuvo alta en 2024, situándose en el 10.8%. Aunque ha habido una ligera disminución desde el 12.5% en 2021 y 11.0% en 2022, el desempleo juvenil y el subempleo siguen siendo preocupaciones significativas. La informalidad laboral permanece alta, con un 57.7% de la población ocupada

trabajando en el sector informal en 2024, afectando negativamente la capacidad del Estado para recaudar impuestos y ofrecer protección social.

### **Crecimiento Económico y Recaudos Tributarios**

El crecimiento del PIB en 2024 se espera que sea del 2.1%, una desaceleración desde el 7.0% en 2021 y 3.3% en 2022. En cuanto a los ingresos fiscales, en 2024 representaron el 19.7% del PIB, aún por debajo del promedio de América Latina y el Caribe (21.5%) y de la OCDE (34.0%).

### **Evasión Fiscal y Contrabando**

El contrabando técnico y abierto representa pérdidas significativas para el fisco colombiano, con un promedio anual de \$6.234 millones de dólares en contrabando técnico entre 2018 y 2022. La complejidad del sistema tributario, los altos niveles de informalidad y la débil capacidad de fiscalización son causas principales de la evasión fiscal.





## Propuesta de reforma tributaria

### Simplificación del Sistema Tributario

**Objetivo:** Simplificar el sistema tributario para hacerlo más transparente y comprensible, reducir el número de exenciones y deducciones, y unificar las tarifas tributarias. Esta simplificación también busca fortalecer la capacidad de fiscalización mediante la implementación de tecnologías digitales avanzadas y fomentar una cultura de cumplimiento voluntario.

### Reformulación del IVA

#### Propuesta:

 **Tarifa General del 17%:** reducir la tarifa general al 17% para la mayoría de los bienes y servicios, para incentivar la economía.

 **Exenciones y Tarifas Reducidas:** Revisar y mantener exenciones para productos de primera necesidad y tarifas reducidas para sectores estratégicos como la educación y la salud.



## Impuesto sobre la renta

---

### Propuesta:

 **Progresividad:** Implementar tasas escalonadas para asegurar que los contribuyentes de mayores ingresos paguen una proporción justa.

 **Eliminación de Deducciones Inequitativas:** Simplificar las deducciones para eliminar aquellas que benefician desproporcionadamente a los ingresos altos.

## Impuestos verdes

---

### Propuesta:

 **Impuesto al Carbono:** Aplicar una tasa sobre las emisiones de carbono para incentivar la reducción de gases de efecto invernadero.

 **Impuestos a Productos Contaminantes:** Gravar productos como plásticos de un solo uso y sustancias nocivas para el medio ambiente.

## Flat Tax

---

### Propuesta:

 **Personas Naturales:** Reducción de la tarifa del impuesto sobre la renta estableciendo un máximo del 25%.

 **Personas Jurídicas:** Establecimiento de una tarifa única del 20%.

## Análisis de Impacto

### Impacto Económico

Se espera que la reforma incremente el PIB al fomentar un entorno más favorable para la inversión y el cumplimiento fiscal, redistribuya la carga fiscal al aliviar la carga sobre los ingresos bajos y medios y redistribuirla hacia los ingresos más altos, y contribuya significativamente a la sostenibilidad ambiental mediante la implementación de impuestos verdes.

### Impacto Social

La equidad del sistema tributario se mejorará, reduciendo la carga sobre los hogares de ingresos bajos y medios y

beneficiando a los sectores vulnerables. Los impuestos verdes incentivarán prácticas sostenibles y reducirán la huella de carbono del país.

### **Conclusiones y Recomendaciones**

La propuesta de reforma tributaria para 2024 representa una oportunidad para modernizar el sistema tributario colombiano, haciéndolo más equitativo, eficiente y sostenible.

Se recomienda desarrollar una estrategia de comunicación para asegurar la comprensión y aceptación de la reforma por parte del público y los sectores involucrados, y evaluar continuamente los efectos de la reforma para realizar ajustes necesarios y asegurar el logro de los objetivos propuestos.

---

### **Referencias**

OECD. "OECD Tax Policy Reviews: Colombia 2022". OECD Publishing, Paris, 2022.

Sarmiento, Pedro. "Opiniones sobre sistemas tributarios y Flat Tax". Documento de trabajo, 2024.

CEPAL. "Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2023". CEPAL, 2023.



# Oficinas en Colombia

## Bogotá D.C.

Carrera 16 # 93-92  
Edificio Crowe  
PBX +57.1. 605.9000  
Contacto@Crowe.com.co

## Barranquilla

Carrera Calle 77B # 57-103 Oficina 608  
Edificio Green Towers  
PBX +57.5.385.1888  
Barranquilla@Crowe.com.co

## Cali

Carrera 100 # 5-169 Oficina 706  
Unicentro – Centro de Negocios  
PBX +57.2.374.7226  
Cali@Crowe.com.co

## Manizales

Carrera 23 C # 62-06, Oficina 705  
Edificio Forum Business Center  
PBX +57.6.886.1853  
Manizales@Crowe.com.co

## Medellín

Avenida Las Palmas # 15 B 143 - Piso 5  
Edificio 35 Palms Business Tower  
PBX +57.4.479.6606  
Medellin@Crowe.com.co

## Síganos en nuestras redes Sociales



Crowe Colombia

[www.crowe.com.co](http://www.crowe.com.co)