



# **Análisis de la implementación del nuevo código aduanero en Colombia frente al proceso de internacionalización del país**

[www.crowe.com.co](http://www.crowe.com.co)



Colombia se convirtió en el país miembro número 37 de la Organización de Cooperación y Desarrollo - OCDE y, en el tercero de América Latina, en pertenecer a una organización que diseña y contribuye en la formulación de políticas públicas para el progreso de las naciones<sup>2</sup>. El ingreso de Colombia a la OCDE estuvo precedido de un trabajo largo y arduo que debió realizar el país para poder pertenecer a esta organización y que deberá seguir realizando día a día para cumplir con los compromisos que adquirió con la organización.

La OCDE ha realizado estudios económicos de Colombia<sup>3</sup>, relacionados con el crecimiento de la economía, la apertura comercial, el régimen fiscal y la empleabilidad. En dichos análisis se ha identificado que el crecimiento potencial ha disminuido a pesar de que se ha buscado promover la integración comercial a través de acuerdos comerciales. Hoy, las exportaciones

siguen siendo bajas frente a la competencia internacional. Uno de los problemas identificados por la organización, ha sido los elevados costos de exportación por la deficiencia de las infraestructuras y la debilidad logística, para lo cual se han dado recomendaciones relacionadas con: i) dar prioridad a la mejora de la conectividad del transporte multimodal de puertos y aduanas, ii) reducción de barreras de entrada y promoviendo la competencia en el transporte; y, iii) mejoramiento en la logística aduanera, en particular, aumentando la cooperación interinstitucional haciendo un mayor uso de soluciones en línea (sin soporte de papel) para los trámites de permisos y pagos.

Así mismo, la Comisión de Expertos en Beneficios Tributarios en su informe establecieron que la introducción planificada de tecnologías digitales en los próximos años debería ayudar a que la DIAN efectúe cambios de manera




---

<sup>2</sup> Cancillería. Colombia celebra primer año formal como país miembro de la OCDE, extraído el 12 de octubre de 2021 de <https://www.cancilleria.gov.co/en/node/24108>.

<sup>3</sup> Estudios económicos de la OCDE – Colombia, octubre 2010, extraído el 12 de octubre de 2021 de <https://www.oecd.org/economy/surveys/Colombia-2019-OECD-economic-survey-overview-spanish.pdf>.

progresiva sin generar conmociones en los contribuyentes ni demoras en la introducción de una reforma efectiva y duradera<sup>4</sup>. La transformación de la DIAN ha sido respaldada con el concepto favorable del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), en el que se determinó la creación de un patrimonio autónomo llamado “Fondo DIAN para Colombia (FDC)” para la contratación de operaciones de crédito público externo con la banca multilateral hasta por la suma de USD 250 millones, a fin de financiar el programa de apoyo a la modernización de la DIAN.

#### Este programa tiene como objetivos específicos:

-  Mejorar el modelo de gobernanza institucional para el fortalecimiento de la planificación estratégica, la estructura institucional y la actualización del modelo de gestión del talento humano.
-  Optimizar procesos de gestión tributaria y aduanera para el aumento de su eficiencia en términos de mayor recaudo y mejor gestión del riesgo.
-  Mejorar la eficiencia de la gestión tecnológica, los datos y la seguridad de la información para optimizar la toma de decisiones y proteger la información<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Informe de la Comisión de Expertos en Beneficios Tributarios.

<sup>5</sup> Documento COMPES 3993 por el cual se emite concepto favorable al patrimonio autónomo Fondo DIAN para Colombia (FDC) para la contratación de operaciones de crédito público externo con la banca multilateral, 12 de junio de 2020.



Debido a las recomendaciones de la OCDE y a los análisis elaborados, se ha buscado modernizar la administración tributaria y aduanera con el objetivo de mejorar las operaciones de comercio exterior. Esto, a fin de poder cumplir con las funciones esenciales para el estado colombiano, como lo es garantizar la sostenibilidad fiscal mediante la administración de obligaciones tributarias, aduaneras y cambiarias, así como la facilitación de las operaciones de comercio exterior esenciales para la economía y la seguridad nacional.

La modificación organizacional de la DIAN busca transformarla a un modelo gerencial sólido, con el fin de optimizar el modelo de gobernanza institucional para el fortalecimiento de la planificación estratégica y la gestión territorial de la entidad facilitando una interacción eficiente entre el nivel central y el nivel local<sup>6</sup>.

El rediseño de la DIAN está enfocado a potencializar el modelo de gestión del talento humano, los procesos de gestión tributaria y aduanera para el aumento de su eficiencia en términos de mayor recaudo y gestión del riesgo y, mejorar la gestión tecnológica, los datos y la seguridad de la información para la toma de decisiones<sup>7</sup>. Este rediseño se ha visto reflejado en la expedición de los Decretos 1742, 1743 y 1744 de 2020 que implementan y reglamentan la modernización de la nueva DIAN y la Policía Aduanera.

Ahora, para que la DIAN sea una entidad moderna, innovadora, a la vanguardia de la tecnología, con respuestas efectivas y eficaces a la necesidad de los grupos de interés, se requiere una transformación tecnológica, en especial, en el sistema que maneja el área de aduanas. La DIAN ha considerado que el sistema Muisca no entrega información estructurada y finalizar su desarrollo demoraría más de 3 años, por ello, ha implementado un plan de acción para desarrollar un plan de emergencia buscando la implementación de un sistema que permita la facilitación del comercio.

En el año 1999, se expidió el Decreto 2685, esta normativa con sus innumerables modificaciones estuvo vigente hasta el año 2016. En dicho año, se expidió el Decreto 390 y los títulos II y III del Decreto 2147; estas normas nunca pudieron empezar a regir en su totalidad. Su entrada en vigor se planteó escalonada a medida que entrara en implementación un sistema informático que permitiera su aplicación. Sin embargo, nunca se tuvo el sistema informático y lo que se generó fue una situación de inseguridad jurídica y de falta de claridad sobre qué artículos de la norma estaban vigentes y cuales no, qué operaciones se regían por lo establecido en el Decreto 390 y cuales por el Decreto 2685 de 1999 y las normas que lo modificaron. Fue tal el caos que obligó a la expedición del Decreto 1165 de 2019, que ya fue modificado por el Decreto 360 de 2021.

---

<sup>6</sup> Decreto 1742 de 2020.

<sup>7</sup> Comunicado de prensa No. 21 de la DIAN.





Inicialmente se reglamentó el dicho decreto mediante la Resolución 46 de 2019, que posteriormente fue modificada por la Resolución 30 de 2021. Las modificaciones normativas lo que generan es incertidumbre entre los diferentes usuarios de comercio exterior, pero hay que admitir que la normatividad aduanera, hoy por hoy, resulta de más fácil comprensión para el sector público y privado.

A raíz de la transformación tecnológica que está implementando la DIAN, por medio de plataformas tecnológicas que buscan ser más amigables con el ciudadano y dar soluciones en línea para la obtención de permisos y trámites propios de las operaciones de comercio exterior, la normatividad aduanera actual deberá ser nuevamente modificada por una legislación que permita la implementación del sistema como está siendo conceptualizado. Según los expertos, con la legislación actual es imposible desarrollar y poner en operación un desarrollo informático.

El sin número de operaciones interinstitucionales con los usuarios de comercio exterior para realizar una importación y exportación y las

diferentes modalidades de operaciones que pueden presentarse, resulta traducido a un complejo sistema en línea de difícil acceso para los ciudadanos, es por ello que se ha planteado la posibilidad de tener que modificar la reglamentación aduanera con el objetivo de tener un sistema informático que soporte las operaciones aduaneras pero que facilite su uso y acceso a la ciudadanía.

A la fecha, la DIAN se encuentra desarrollando las plataformas digitales que soporten las operaciones de comercio exterior para brindar mayor agilidad y eficiencia en cada una de ellas. No obstante, no se ha publicado un modelo de decreto que vislumbre la nueva regulación aduanera y refleje la transformación digital que se adelanta. Nos encontramos a la espera de un nuevo modelo de decreto aduanero que sea más simple de comprender y permita mayor agilidad y eficiencia en las operaciones de comercio exterior para los usuarios y para la administración.



## ¿Por qué Crowe?

No somos solo su preparador de impuestos, los negocios del futuro necesitan y quieren algo más que profesionales que preparan impuestos. En **Crowe** somos un proveedor de servicios legales y de impuestos integrales compuesto por personal experimentado. Desde una especialización fiscal profundamente técnica, que incluye impuestos locales, nacionales e internacionales, hasta brindar apoyo de recursos a su empresa familiar, somos versátiles y flexibles para satisfacer sus necesidades.

**¡Contáctenos!**

[www.crowe.com.co](http://www.crowe.com.co)



# Contacto

## Sede Central Internacional

### **Crowe Global - New York City**

515 Madison Avenue  
8th Floor, Suites 9006--9008  
New York, NY-10022  
United States of America  
MAIN +1.212.808.2000  
Contactus@Crowe.org

## Colombia

### **Bogotá D.C.**

Carrera 16 # 93-92  
Edificio Crowe  
PBX +57.1. 605.9000  
Contacto@Crowe.com.co

### **Barranquilla**

Carrera Calle 77B # 57-103 Oficina 608  
Edificio Green Towers  
PBX +57.5.385.1888  
Barranquilla@Crowe.com.co

### **Cali**

Carrera 100 # 5-169 Oficina 706  
Unicentro – Centro de Negocios  
PBX +57.2.374.7226  
Cali@Crowe.com.co

### **Manizales**

Carrera 23 C # 62-06, Oficina 705  
Edificio Forum Business Center  
PBX +57.6.886.1853  
Manizales@Crowe.com.co

### **Medellín**

Avenida Las Palmas # 15 B 143 - Piso 5  
Edificio 35 Palms Business Tower  
PBX +57.4.479.6606  
Medellin@Crowe.com.co



**María Teresa Toro**

Gerente de Aduanas  
[maria.toro@crowe.com.co](mailto:maria.toro@crowe.com.co)

## Contáctanos

